

DETERMINA DIRIGENZIALE N. 60 DEL 25.06.2021

OGGETTO: Affidamento della fornitura di *“Materiali in PVC e polietilene”*. Mancata aggiudicazione. Autorizzazione a contrarre mediante affidamento diretto ex art. 36 comma 2 lett a) D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50. CIG: ZC8318C917

L'anno DUEMILAVENTUNO il giorno VENTICINQUE del mese di GIUGNO, presso la sede del Consorzio di Bonifica 7 Caltagirone mandatario, sita in Caltagirone Via G. Arcoleo n. 172, il Dirigente dell'Area Tecnica, Dott. Ing. Francesco Caristia, nominato con Delibera del Consorzio di Bonifica 7 Caltagirone mandatario n. 23 del 04.11.2020, ha adottato la seguente Determinazione:

VISTO il R.D. 13 febbraio 1933 n. 215;

VISTA la L.R. 25 Maggio 1995, n. 45;

VISTO l'art. 13 della legge regionale n. 5/2014 di istituzione del Consorzio di Bonifica della Sicilia Orientale con l'accorpamento dei Consorzi di Bonifica: 6 Enna, 7 Caltagirone, 8 Ragusa, 9 Catania, 10 Siracusa, 11 Messina e dei loro rispettivi comprensori;

VISTI i Decreti del Presidente della Regione Siciliana n.467 del 12/9/2017 e n.468 del 13/9/2017, adottati ai sensi del sopracitato art.13, comma 3, della L.R. n.5/2014;

VISTO lo Statuto del Consorzio di Bonifica della Sicilia Orientale, adottato con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 1 del 16/10/2017;

VISTO il Regolamento del Consorzio di Bonifica della Sicilia Orientale, adottato con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 2 del 16/10/2017;

VISTA la delibera commissariale n. 8 del 30/10/2017 con cui, nelle more del perfezionamento delle procedure necessarie a rendere operativo il neo istituito Consorzio, si è proceduto ad istituire un "periodo transitorio", nel corso del quale i Consorzi di Bonifica accorpati continuano ad operare quali "mandatari senza rappresentanza", ex art.1705 cod. civ., del Consorzio di nuova istituzione;

VISTA la delibera commissariale n. 21 del 02/07/2020 con la quale, preso atto e in conformità alla Deliberazione della Giunta Regionale n. 275 del 25/6/2020, nelle more dell'approvazione del disegno di legge di "Riordino dei Consorzi di bonifica e di irrigazione della Regione Siciliana", si è proceduto a prorogare fino alla conclusione delle procedure relative alla definitiva riforma dei

Consorzi medesimi, il "periodo transitorio" istituito con delibera n.8 del 30/10/2017, a sua volta prorogato con delibere n.23 del 18/12/2018, n.11 dell'1/7/2019 e n.47 del 19/12/2019;

VISTA la Determina n. 92 del 02.07.2020 di presa d'atto della suddetta Delibera n. 21/2020;

VISTE le note del Consorzio di Bonifica della Sicilia Orientale prott. n. 1374/2020, n. 3/2021, n. 461/2021 e n. 486/2021, nelle quali, tra l'altro, rispettivamente è riportato "... i Dirigenti dei Consorzi mandatari sono autorizzati a procedere all'adozione degli atti e delle Determine nelle materie di competenza di ciascuna Area..." e "... le determine adottate dai Dirigenti di Area avranno una numerazione distinta da quelle adottate dal Direttore Generale, pertanto anche la pubblicazione all'albo pretorio sul sito istituzionale del Consorzio di competenza, dovrà avvenire in due sezioni distinte dedicate...";

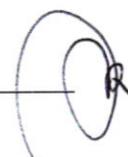
VISTO lo Statuto dell'intestato Consorzio adottato con deliberazione n. 3 del 04.02.1998 ed approvato dalla Giunta Regionale con deliberazione n. 433 del 13.11.1998 e modificato con la deliberazione n. 64 del 16.09.2008 approvata dalla Giunta Regionale di Governo con deliberazione n. 462 del 13 novembre 2009;

PREMESSO

- che con Determina Dirigenziale n. 47 del 19.05.2021 è stata indetta la procedura negoziata, ex art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 ss.mm.ii. da svolgersi con modalità aperta mediante avviso esplorativo sul sito web dell'ente e successivo avvio di richiesta di offerta (RDO) sul Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni, per l'affidamento della fornitura di "Materiali in PVC e polietilene" con il criterio del minor prezzo di cui all' art. 36 comma 9-bis del D.Lgs. n. 50/2016 vers. modificata dalla L. n. 55/2019;
- che la Stazione Appaltante ha avviato le procedure per l'affidamento in conformità al disposto di cui all'art. 1 comma 450 della legge n. 296/2006 modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130, legge n. 145 del 2018 ed alle linee guida ANAC n. 4 di attuazione del suddetto D.Lgs n. 50 aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017 n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 01.03.2018 ed al D.L. 18 aprile 2019 n. 32 con delibera del Consiglio n. 636 del 10.07.2019;
- che in data 14.06.2021 sul MEPA si è dato inizio alla procedura volta all'affidamento in oggetto (RDO: 2811149);
- che a seguito delle risultanze di gara, per come riportato nel verbale di gara del 16.06.2021 acquisito al protocollo dell'ente al n. 493/INT del 17.06.2021, il RUP non ha proceduto all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 95 comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016 ritenendo l'unica offerta pervenuta non conveniente in relazione all'oggetto dell'appalto;
- che tale superiore determinazione è stata formalmente comunicata attraverso il sistema di e-procurement del MEPA alla ditta partecipante COR. EL. Srl in data 16.06.2021;

CONSIDERATO che l'art. 95, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016 attribuisce alla stazione appaltante la facoltà di non aggiudicare la gara quando nessuna offerta sia ritenuta, a giudizio discrezionale dell'Amministrazione, "conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto", purché tale facoltà sia indicata espressamente nel bando di gara o nella lettera di invito;

CONSIDERATO che nel caso in esame, l'art. 11 del disciplinare (lettera di invito), prevedeva espressamente che: "Qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, la stazione appaltante si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, comma 12 del Codice";



CONSIDERATO che, secondo consolidata giurisprudenza, la facoltà di non aggiudicare una gara, in caso di ritenuta non convenienza economica o di idoneità tecnica dell'offerta, risponde ad un'immanente valutazione dell'interesse pubblico attuale da parte del committente che trova fondamento nel principio generale di buon andamento, che impegna le Pubbliche Amministrazioni all'adozione di atti quanto più possibile coerenti e proporzionali alle esigenze effettive di provvista per i loro compiti (TAR Veneto, sez. I, 7 gennaio 2019, n. 20; Cons. Stato, sez. V, 27 novembre 2018, n. 6725; Cons. Stato, Sez. V, 25 novembre 2009 n. 1986; Sez. IV, 31 maggio 2007 n. 2838; si vedano anche il Parere dell'ANAC n.79 del 29 gennaio 2020);

RITENUTO per quanto sopra evidenziato di non aggiudicare l'appalto per la fornitura di "*Materiali in PVC e polietilene*";

CONSIDERATO che la fornitura in oggetto è indispensabile per garantire l'efficienza del servizio manutenzione, relativamente alle attività di pronto intervento su opere ed impianti consortili che si renderanno necessarie durante la stagione irrigua 2021;

CONSIDERATO che in funzione dell'importo della fornitura, pari ad €. 13.640,00, si può procedere all'affidamento diretto della fornitura, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 ss.mm.ii. ed in conformità alle indicazioni di cui alle linee guida ANAC n. 4 di attuazione del suddetto D.Lgs n. 50 aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017 n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 01.03.2018 ed al D.L. 18 aprile 2019 n. 32 con delibera del Consiglio n. 636 del 10.07.2019;

VERIFICATO che, a maggior tutela dell'iniziativa da intraprendere, l'art. 63, comma 2, lettera a del codice degli Appalti prevede il ricorso alla procedura negoziata qualora non sia stata presentata alcuna offerta o alcuna offerta appropriata, né alcuna domanda di partecipazione o alcuna domanda di partecipazione appropriata, in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate;

CONSIDERATO che l'affidamento e l'esecuzione dei lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui al citato art. 36, postulano il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione e devono assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

VISTO l'art. 1 comma 450 della legge n. 296/2006 modificato da ultimo dall'art. 1, comma 130, legge n. 145 del 2018 che obbliga le pubbliche amministrazioni per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207;

VISTE le linee guida ANAC n. 4 di attuazione del suddetto D.Lgs n. 50 aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017 n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 01.03.2018 ed al D.L. 18 aprile 2019 n. 32 con delibera del Consiglio n. 636 del 10.07.2019;

PRESO ATTO che in data 06.08.2016 nell'ambito del MEPA è stata istituita la possibilità di utilizzare una nuova procedura per eseguire l'affidamento, oltre all'ordine diretto ed alla Richiesta di offerta, denominata "Trattativa diretta";

CONSIDERATO che la trattativa diretta si configura come una modalità di negoziazione, semplificata rispetto alla tradizionale RDO, rivolta ad un unico operatore economico, in quanto, non dovendo garantire pluralità di partecipazione, non ne presenta le tipiche caratteristiche, tra cui le richieste formali come per esempio l'indicazione del criterio di aggiudicazione, l'invito ai fornitori, la gestione delle buste d'offerta, le fasi di aggiudicazione;

PRESO ATTO che la "Trattativa diretta" viene indirizzata ad un unico Fornitore e risponde a due fattispecie normative: Affidamento Diretto, con procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) – D.Lgsn.50/2016, Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 63 – D.Lgs.n.50/2016;

RITENUTO pertanto di poter disporre al R.U.P., al fine di raggiungere l'obiettivo e tenuto conto di quanto sopra evidenziato, di procedere all'affidamento diretto della fornitura in oggetto attivando la procedura di trattativa diretta sul Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni;

RITENUTO di procedere all'aggiudicazione mediante il criterio del minor prezzo di cui all' art. 36 comma 9-bis del D.Lgs. n. 50/2016 vers. modificata dalla L. n. 55/2019;

TENUTO CONTO che l'art. 43 del D.Lgs. n. 118/2011 prevede che in mancanza dell'approvazione del bilancio di previsione la gestione finanziaria dell'ente si svolge obbligatoriamente nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti la gestione provvisoria;

VISTO il D.R.S. n. 612 del 28.05.2020 con il quale il competente Assessorato Regionale dell'Agricoltura, dello Sviluppo rurale e della Pesca Mediterranea, Servizio 4 Infrastrutture, Irrigazione ed enti vigilati, ha approvato il Bilancio di Previsione 2020 e Pluriennale 2020-2022, adottato con delibera consortile n. 4 del 05.05.2020;

VISTA la nota prot. n. 40936 del 01.06.2021 dell'Assessorato Regionale dell'Agricoltura, dello Sviluppo Rurale e della Pesca Mediterranea - Dipartimento Regionale dell'Agricoltura, assunta al protocollo dell'Ente al n. 1486/A del 03.06.2021, con la quale è stata autorizzata la gestione provvisoria fino al 30.06.2021 nelle more della predisposizione ed approvazione del Bilancio di previsione esercizio finanziario 2021;

PRECISATO che la spesa di cui trattasi è relativa ad un servizio indispensabile per garantire lo svolgimento delle attività manutentive alla rete di distribuzione idrica onde evitare l'interruzione del servizio di consegna di acqua per uso irriguo agli agricoltori consorziati;

RICONOSCIUTA la necessità e l'urgenza della spesa, per quanto sopra detto, al fine di garantire la corretta gestione amministrativa e finanziaria dell'ente ed evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente;

TENUTO CONTO che l'imputazione della spesa al bilancio dell'ente verrà perfezionata a seguito dell'aggiudicazione definitiva;

DETERMINA

DI DARE ATTO che le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

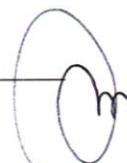
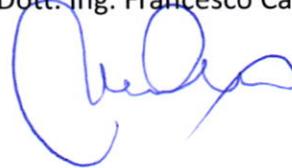
DI NON AGGIUDICARE la fornitura di cui alla richiesta di offerta (RDO n° 2811149) sul Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni ai sensi dell'art. 95 comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016 per le motivazioni illustrate in premessa che qui si intendono integralmente richiamate;

DI AUTORIZZARE il RUP, dott. ing. Francesco Caristia, ad avviare una Trattativa Diretta sulla piattaforma CONSIP del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – MEPA con un unico operatore economico per l'affidamento diretto della fornitura di "Materiali in PVC e polietilene" ai sensi del combinato disposto dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 ss.mm.ii. e dell'art. 1 della legge n. 120 del 2020;

DI PREVEDERE che l'imputazione della conseguente spesa al Cap. 432 del bilancio dell'ente, per

quanto precisato nelle premesse, verrà perfezionata e gestita a seguito dell'aggiudicazione definitiva.

IL DIRIGENTE DELL'AREA TECNICA
(Dott. Ing. Francesco Caristia)

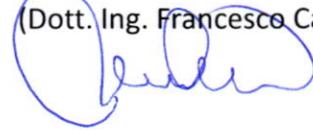


ISTRUTTORIA - Pareri a rilevanza interna

Per quanto concerne la regolarità tecnica/amministrativa il responsabile del servizio interessato esprime parere: FAVOREVOLE

Il RUP

Dirigente dell'Area Tecnica
(Dott. Ing. Francesco Caristia)



VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Per quanto concerne la regolarità contabile si esprime parere: FAVOREVOLE

Il Capo Settore Ragioneria
(Dott.ssa Angela Malandrino)



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente Determina n. 60 del 25-06-21 è stata pubblicata sul sito informatico istituzionale del Consorzio all'indirizzo (www.consorziobonifica7caltagirone.it) sezione Albo Pretorio dal 25-06-2021 al _____

Il Capo Settore Segreteria
(dott.ssa Maria Sampirisi)